

Canada – Europe
Parliamentary Association



Association parlementaire
Canada – Europe

**Rapport de la délégation parlementaire canadienne
concernant sa participation
à la réunion du Comité permanent
des parlementaires de la région arctique**

Association parlementaire Canada-Europe

**Bodo, Norvège
Du 23 au 24 mai 2016**

INTRODUCTION

Une délégation canadienne de deux membres du Parlement, l'hon. Larry Bagnell et M. Larry Maguire, a assisté à la réunion du Comité permanent des parlementaires de la région arctique (le Comité permanent)¹ qui s'est déroulée à Bodo, en Norvège, les 23 et 24 mai 2016. M. Thai Nguyen, du Service d'information et de recherche parlementaires, Bibliothèque du Parlement, accompagnait les deux délégués à titre de conseiller.

Entre les séances bisannuelles de la Conférence des parlementaires de la région arctique (CPRA),² la coopération entre les parlementaires de la région arctique est assurée par le Comité permanent. Le CPRA et le Comité permanent servent de tribune parlementaire pour débattre des questions pertinentes au travail du Conseil de l'Arctique. Ils réunissent les délégations des huit États de l'Arctique (Canada, Danemark, Finlande, Islande, Norvège, Russie, Suède et États-Unis) et la délégation du Parlement européen. Le CPRA et le Comité permanent comptent également des participants permanents qui représentent les peuples autochtones, de même que des observateurs.

COMPTE RENDU DE LA RÉUNION³

A. EXPOSÉ DU QUARTIER GÉNÉRAL INTERARMÉES NORVÉGIEN

Les questions militaires ne relèvent pas du mandat du Conseil de l'Arctique. Cependant, les questions de sécurité, elles, figurent en bonne place dans le programme pour l'Arctique. Les opérations de recherche et de sauvetage en mer, la sécurité environnementale et la sécurité humaine dans le contexte du changement climatique représentent toutes d'importants thèmes de coopération dans l'Arctique.

Le quartier général interarmées norvégien assure le commandement général des activités militaires en Norvège. Il encadre également les activités de la garde côtière, notamment les opérations de recherche et de sauvetage, et de la garde-frontière. Le colonel Arne Christian Fjelberg a informé le Comité permanent que même si la situation en Ukraine a entraîné la suspension des activités de coopération militaire entre la Norvège et la Russie, la coopération se poursuit entre ces deux pays dans d'autres domaines tels que les activités de la garde côtière, les opérations de recherche et de sauvetage, la recherche scientifique, et les services frontaliers et policiers.

Le colonel Fjelberg a indiqué qu'à ce jour, la suspension de la coopération militaire entre la Norvège et la Russie n'a eu aucune conséquence déplorable. Toutefois, il a ajouté que si la situation se maintient encore longtemps, l'absence de réunions en

¹ Conférence des parlementaires de la région arctique : <http://www.arcticparl.org/> [EN ANGLAIS SEULEMENT]

² La 11e CPRA a eu lieu à Whitehorse, au Yukon, du 9 au 11 septembre 2014. Le rapport sur la conférence de Whitehorse est accessible à l'adresse : <http://www.arcticparl.org/files/cparconference2014-e.pdf> [EN ANGLAIS SEULEMENT]

³ Il est possible de consulter le procès-verbal de la réunion, qui a été préparé par le secrétariat du Comité permanent, sur le site Web de celui-ci. Le présent rapport se veut un complément du procès-verbal. Il contient essentiellement de l'information qui n'est pas traitée en détail dans le procès-verbal et qui est pertinente pour le Canada.

personne entre les deux parties pourrait donner lieu à des difficultés et à des malentendus. Le colonel a fait observer que le quartier général interarmées norvégien reste en contact par Skype avec ses homologues russes de la flotte du Nord. Il a ajouté que la mise sur pied du Forum des gardes côtières de l'Arctique.⁴

Le président du Comité permanent et chef de la délégation norvégienne a informé les délégués que dans le domaine de la gestion des pêches, la coopération entre la Norvège et la Russie avait été exemplaire. Il a ajouté que le ministre norvégien des Pêches se rendra en Russie pour rencontrer son homologue russe en juin 2016. Il s'agira du premier ministre norvégien à visiter la Russie depuis 2014. Le président espère que cette visite est le signe d'une reprise générale des relations ministérielles entre les deux pays, ce qui faciliterait grandement la coopération entre les États de l'Arctique.

B. PRÉPARATIFS DE LA 12E CONFÉRENCE DES PARLEMENTAIRES DE LA RÉGION ARCTIQUE, RUSSIE, JUIN 2016

La délégation russe a présenté un programme et un ordre du jour revus pour la 12e CPRA qui se tiendra à Ulan-Ude. Le Canada a été désigné en tant que rapporteur du Comité permanent pour la deuxième séance, qui sera axée sur l'être humain dans le développement de l'Arctique. De plus, le Canada coprésidera avec le Danemark la première séance, qui portera sur le changement climatique.

Le secrétariat du Comité permanent a présenté le deuxième jet de la déclaration de la Conférence. La délégation canadienne a proposé au Comité permanent un certain nombre de modifications, dont une concernant la formulation d'une recommandation sur l'utilisation de mazout lourd dans l'Arctique. La modification proposée visait à s'assurer que cette recommandation sera conservée dans la version définitive de la déclaration de la Conférence, étant donné que les Russes ont émis des réserves à l'égard de la formulation initiale.

Les nouvelles modifications et suggestions concernant les recommandations devront être soumises au secrétariat du Comité permanent d'ici le 31 mai 2016, et un troisième jet sera présenté à la prochaine réunion du Comité permanent, qui aura lieu en Russie en juin.

C. ÉTAT DES TRAVAUX DU COMITÉ PERMANENT

La délégation canadienne a présenté au Comité permanent un compte rendu sur la Déclaration conjointe du Canada et des États-Unis sur le climat, l'énergie et le rôle de leadership dans l'Arctique,⁵ résultat de la visite du premier ministre du Canada aux États-Unis, le 10 mars 2016. L'un des points saillants de cette déclaration conjointe réside dans l'engagement que les deux pays ont pris de travailler ensemble pour définir des corridors de transport maritime dans le Nord en tenant compte des zones

⁴ Coast Guard Compass, "[Establishment of the Arctic Coast Guard Forum](#)", 30 octobre 2015, billet publié sur le blogue officiel de la Garde côtière des États-Unis. Voir également : The Arctic Institute, "[The Arctic Coast Guard Forum: Big Tasks, Small Solutions](#)", 3 novembre 2015

⁵ Premier ministre du Canada, « [Déclaration conjointe du Canada et des États-Unis sur le climat, l'énergie et le rôle de leadership dans l'Arctique](#) »

écologiques et culturelles, des mouvements migratoires des animaux sauvages comme la baleine, de l'utilisation que les Autochtones font du territoire et de la qualité des données de navigation.

La délégation canadienne a également mentionné que le Canada et les États-Unis ont réaffirmé leurs objectifs de protection d'au moins 17 % des zones terrestres et 10 % des zones maritimes d'ici 2020. Les deux pays inviteront tous les États de l'Arctique à prendre part à la création d'un réseau panarctique de zones de protection marine. Ces objectifs vont dans le sens des travaux du Conseil de l'Arctique pour un réseau de zones maritimes protégées et une meilleure collaboration internationale dans l'océan Arctique.

Par ailleurs, la délégation canadienne a indiqué que le budget fédéral, présenté le 22 mars 2016, prévoit un montant de 10,7 millions de dollars canadiens en deux ans afin d'aider les collectivités de l'Arctique qui ne sont pas reliées au réseau électrique et qui comptent sur le diesel à mettre sur pied des projets d'énergie renouvelable.

De plus, la délégation canadienne a informé le Comité permanent que le ministère canadien des Pêches et des Océans a confirmé que les saumons de l'Atlantique remontent vers l'île de Baffin (Nunavut), au nord du cercle arctique. Les scientifiques du Ministère ont affirmé que cette découverte fournit un nouvel indice du changement et du réchauffement qui s'opèrent dans l'environnement marin arctique. Cette confirmation par les scientifiques corrobore également le savoir traditionnel des pêcheurs inuits concernant la distribution des espèces. En effet, les pêcheurs inuits du Nunavut rapportent des prises inhabituelles depuis quelques années.

D. VISITE DU CENTRE CONJOINT DE COORDINATION DES OPÉRATIONS DE SAUVETAGE DE LA NORVÈGE SEPTENTRIONALE

Après la réunion, les délégués ont eu le privilège de visiter le Centre conjoint de coordination des opérations de sauvetage (CCCOS) de la Norvège septentrionale. Les activités norvégiennes de recherche et de sauvetage sont le fait d'une collaboration entre des organismes gouvernementaux, des organisations bénévoles et des entreprises privées.

Les CCCOS assument la responsabilité générale des opérations de recherche et de sauvetage sur terre et en mer. Ces opérations sont coordonnées soit directement par l'un des deux CCCOS, situés à Bodo et à Sola, près de Stavanger, soit par l'un des 28 centres secondaires de sauvetage.

Les délégués ont appris que la coopération est très étroite à l'échelle régionale. Tous les deux ans, la Finlande, la Norvège, la Russie et la Suède effectuent un exercice conjoint de sauvetage en mer de Barrents. La Finlande a tenu l'exercice de 2015 et la Russie accueillera le prochain, qui aura lieu en 2017. La Norvège et la Russie effectuent également des exercices conjoints d'opérations maritimes dans la mer de Barrents.

Le commodore Sverre Engeness, chef de la garde côtière norvégienne, a également informé le Comité permanent que les stocks de poissons remontent plus au nord, de même que l'activité touristique. De plus, la région au nord de Svalbard était dépourvue

de glace pendant le dernier hiver et, jusqu'à maintenant, la couverture de glace de mer dans les eaux norvégiennes est nettement inférieure au dernier minimum record enregistré.

E. FUTURES RÉUNIONS DU COMITÉ PERMANENT

La prochaine réunion du Comité permanent aura lieu du 14 au 16 juin 2016 à Ulan-Ude, en Russie, dans le cadre de la 12e CPRA. Le Canada accueillera la réunion d'automne du Comité permanent à Ottawa, les 14 et 15 novembre 2016.

Respectueusement soumis,

M. Scott Simms, président
Association parlementaire Canada-Europe

ANNEXE 1



CONFÉRENCE DES PARLEMENTAIRES DE LA RÉGION ARCTIQUE LE COMITÉ PERMANENT DES PARLEMENTAIRES DE LA RÉGION ARCTIQUE

RÉUNION À BODO, NORVÈGE

Les 23 et 24 mai 2016

MEMBRES

Canada	L'hon. Larry Bagnell, C.P., député, vice-président M. Larry Maguire, député M. Thai Nguyen, conseiller
Danemark/Groenland	Mme Aaja Chemnitz Larsen, députée M. Peder Pedersen, chef de section Mme Anne-Kathrine B. Olsen, conseillère
Parlement européen	M. Jørn Dohrmann, MEP Mme Amelia Padurariu, administratrice
Finlande	M. Kari Kulmala, député M. Samu Paukkunen, conseiller pour les affaires internationales
Norvège	M. Eirik Sivertsen, député, président Mme Janne Sjelmo Nordås, députée Mme Silje Arnekleiv, conseillère principale
Russie	M. Vladimir Torlopov, sénateur M. Kirill Mangush, conseiller en chef M. Sergey Poddubny, député Mme Irina Kuzmina, secrétaire
Suède	Mme Sara Karlson, députée Mme Eva Hjelm, conseillère internationale
Conseil parlementaire sami	Mme Tiina Sanila-Aikio, présidente

OBSERVATEURS

Conseil nordique

Mme Marjaana Mäkelä, coordinatrice

Conseil nordique de l'Ouest

Mme Unnur Brá Konrádsdóttir, députée, présidente
Mme Inga Dora Markussen, secrétaire générale

SECRÉTARIAT

M. Bjørn Willy Robstad, secrétaire général

INVITÉS

Mme Arne Christian Fjelberg, colonel, quartier
général interarmées norvégien

M. Sverre Nordahl Engeness, commandant,
Garde côtière norvégienne

M. Bent-Ove Jamtli, directeur, Centre conjoint de
coordination des opérations de sauvetage de la
Norvège septentrionale

INTERPRÈTES

M. Stein Larsen
Mme Elena Almås
Mr. F. Poddubny

Dépenses de voyage

ASSOCIATION	Association parlementaire Canada-Europe
ACTIVITÉ	Réunion du Comité permanent des parlementaires de la région arctique
DESTINATION	Bodo, Norvège
DATES	Les 23 et 24 mai 2016
DÉLÉGATION	
SÉNAT	—
CHAMBRE DES COMMUNES	L'hon. Larry Bagnell, C.P., député M. Larry Maguire, député
PERSONNEL	M. Thai Nguyen, conseiller
TRANSPORT	7 339,31 \$
HÉGERGEMENT	1 743,63 \$
HOSPITALITÉ	0
INDEMNITÉS JOURNALIÈRES	1 313,80 \$
CADEAUX OFFICIELS	0
DIVERS/FRAIS D'INSCRIPTION	0
TOTAL	10 396,74 \$