

First Session, Forty-fourth Parliament,  
70-71 Elizabeth II, 2021-2022

Première session, quarante-quatrième législature,  
70-71 Elizabeth II, 2021-2022

HOUSE OF COMMONS OF CANADA

CHAMBRE DES COMMUNES DU CANADA

## BILL C-249

## PROJET DE LOI C-249

An Act respecting the encouragement of the  
growth of the cryptoasset sector

Loi concernant le soutien à la croissance du  
secteur des cryptoactifs

---

FIRST READING, FEBRUARY 9, 2022

---

---

PREMIÈRE LECTURE LE 9 FÉVRIER 2022

---

Ms. REMPEL GARNER

M<sup>ME</sup> REMPEL GARNER

---

## **SUMMARY**

This enactment requires the Minister of Finance to develop a national framework to encourage the growth of the cryptoasset sector and, in developing the framework, to consult with persons working in the sector who are designated by provinces and territories. The enactment also provides for reporting requirements in relation to the framework.

## **SOMMAIRE**

Le texte prévoit l'obligation pour le ministre des Finances d'élaborer un cadre national visant à soutenir la croissance du secteur des cryptoactifs et, à cette fin, de consulter des personnes du secteur désignées par les provinces et territoires. Le texte prévoit également des exigences en matière de rapports concernant le cadre.

## BILL C-249

An Act respecting the encouragement of the growth of the cryptoasset sector

### Preamble

Whereas advances in technology have led to a rapid growth in the presence of digital assets in the financial services industry that are secured by technologies such as blockchain and are commonly referred to as cryptoassets;

Whereas cryptoassets have significant economic and innovative potential for Canada;

And whereas policy must focus on lowering barriers to entry into the cryptoasset sector, protecting those working in the sector and minimizing the administrative burden;

Now therefore, Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

## Short Title

### Short title

**1** This Act may be cited as the *Encouraging the Growth of the Cryptoasset Sector Act*.

## Interpretation

### Definitions

**2** The following definitions apply in this Act.

**cryptoassets** means digital assets that are secured by means of cryptographic systems, including the blockchain system, that do not rely on a central authority and are based on algorithms agreed to by the majority of users. (*cryptoactifs*)

**Minister** means the Minister of Finance. (*ministre*)

441131

## PROJET DE LOI C-249

Loi concernant le soutien à la croissance du secteur des cryptoactifs

### Préambule

Attendu :

que les avancées technologiques ont accru rapidement la présence, dans l'industrie des services financiers, des actifs numériques qui sont sécurisés par des technologies telles que les chaînes de blocs, lesquels actifs sont communément appelés cryptoactifs;

que les cryptoactifs ont un potentiel économique et d'innovation important pour le Canada;

que les politiques doivent être axées sur la réduction des obstacles qui restreignent l'accès au secteur des cryptoactifs, la protection des travailleurs du secteur et l'allègement du fardeau administratif,

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

## Titre abrégé

### Titre abrégé

**1** *Loi sur le soutien à la croissance du secteur des cryptoactifs*.

## Définitions

### Définitions

**2** Les définitions qui suivent s'appliquent à la présente loi.

**cryptoactifs** Actifs numériques sécurisés à l'aide de systèmes cryptographiques, notamment la chaîne de blocs, qui ne dépendent pas d'une autorité centrale et qui reposent sur des algorithmes convenus par la majorité des utilisateurs. (*cryptoassets*)

## National Framework on Cryptoassets

### Framework

**3 (1)** The Minister, in consultation with the persons referred to in section 4, must develop a national framework to encourage the growth of the cryptoasset sector.

### Content

**(2)** The framework must, among other things, focus on lowering barriers to entry into the cryptoasset sector while protecting those working in the sector and minimizing the administrative burden.

## Consultations

### Consultations

**4 (1)** In developing the framework, the Minister must consult with persons whose names are submitted by a province or territory and

**(a)** who have demonstrated experience working in the cryptoasset sector;

**(b)** who, during the five years before the day on which this Act comes into force, were not required to file a return under subsection 5(1) or 7(1) of the *Lobbying Act*; and

**(c)** who are not *employees* as defined in subsection 2(1) of the *Public Service Employment Act* or employees of a *Crown corporation* as defined in subsection 83(1) of the *Financial Administration Act*.

### Submissions — provinces and territories

**(2)** Within three months after the day on which this Act comes into force, the Minister must invite written submissions from the persons referred to in subsection (1).

### Submissions — public

**(3)** The Minister must also provide the public with the opportunity to make written submissions.

### Publication

**(4)** Within one year after the day on which this Act comes into force, the Minister must publish on the website of the Department of Finance the submissions made by the persons referred to in subsection (1).

**ministre** Le ministre des Finances. (*Minister*)

## Cadre national sur les cryptoactifs

### Cadre

**3 (1)** Le ministre, en consultation avec les personnes visées à l'article 4, élabore un cadre national de soutien à la croissance du secteur des cryptoactifs.

### Contenu

**(2)** Le cadre vise notamment à réduire les obstacles qui restreignent l'accès au secteur des cryptoactifs tout en protégeant les travailleurs du secteur et en allégeant le fardeau administratif.

## Consultations

### Consultations

**4 (1)** Pour élaborer le cadre, le ministre consulte des personnes dont les noms lui sont fournis par toute province ou tout territoire et qui, à la fois :

**a)** ont une expérience avérée dans le secteur des cryptoactifs;

**b)** pendant les cinq années précédant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, n'ont pas été tenues de produire une déclaration conformément aux paragraphes 5(1) ou 7(1) de la *Loi sur le lobbying*;

**c)** ne sont pas des *fonctionnaires* au sens du paragraphe 2(1) de la *Loi sur l'emploi dans la fonction publique* ou des employés d'une *société d'État* au sens du paragraphe 83(1) de la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

### Observations écrites — provinces et territoires

**(2)** Dans les trois mois suivant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, le ministre sollicite les observations écrites des personnes visées au paragraphe (1).

### Observations écrites — public

**(3)** Le ministre donne également l'occasion au public de présenter des observations écrites.

### Publication

**(4)** Dans l'année suivant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, le ministre publie sur le site Web du ministère des Finances les observations écrites présentées par les personnes visées au paragraphe (1).

### Draft framework

**5 (1)** Within 18 months after the day on which the submissions are published under subsection 4(4), the Minister must prepare a report setting out a draft of the framework that is based on the submissions and cause the report to be tabled in each House of Parliament on any of the first 15 days on which that House is sitting after the report is completed. 5

### Referral to committee

**(2)** After it is tabled, the report stands referred to the standing committee of each House of Parliament that normally considers finance matters. 10

### Publication and notice

**(3)** The Minister must publish on the website of the Department of Finance the draft framework and a notice that invites the public to provide written comments on the framework within three months after the day on which the notice is published. 15

## Reporting Requirements

### Tabling of framework

**6 (1)** Within three years after the day on which this Act comes into force, the Minister must prepare a report setting out the framework and must cause the report to be tabled in each House of Parliament on any of the first 15 days on which that House is sitting after the report is completed. 20

### Publication

**(2)** The Minister must publish the report on the website of the Department of Finance within 10 days after it has been tabled in both Houses of Parliament.

## Implementation

### Clarification

**7** For greater certainty, nothing in this Act requires a province to take any measure in respect of any matter provided for in the framework that is within the legislative authority of the legislatures of the provinces. 25

### Ébauche du cadre

**5 (1)** Dans les dix-huit mois suivant la date de publication des observations écrites, le ministre établit un rapport contenant l'ébauche du cadre rédigée à la lumière des observations reçues et le fait déposer devant chaque chambre du Parlement dans les quinze premiers jours de séance de celle-ci suivant la date de son établissement. 5

### Renvoi au comité

**(2)** Après son dépôt, le rapport est renvoyé au comité permanent de chaque chambre habituellement chargé d'examiner les questions relatives aux finances. 10

### Publication et avis

**(3)** Le ministre publie sur le site Web du ministère des Finances l'ébauche du cadre ainsi qu'un avis invitant le public à lui présenter des observations écrites dans les trois mois suivant la date de publication de l'avis. 10

## Exigences en matière de rapport

### Dépôt du cadre

**6 (1)** Dans les trois ans suivant la date d'entrée en vigueur de la présente loi, le ministre établit un rapport énonçant le cadre et le fait déposer devant chaque chambre du Parlement dans les quinze premiers jours de séance de celle-ci suivant la date de son établissement. 15

### Publication

**(2)** Le ministre publie le cadre sur le site Web du ministère des Finances dans les dix jours suivant son dépôt devant les deux chambres du Parlement. 20

## Mise en œuvre

### Précision

**7** Il est entendu que la présente loi n'exige d'aucune province la prise de mesures concernant toute question prévue dans le cadre qui relève de la compétence législative des législatures provinciales. 25