

**S-213**

Third Session, Fortieth Parliament,  
59 Elizabeth II, 2010

**SENATE OF CANADA**

**BILL S-213**

An Act to amend the International Boundary Waters Treaty  
Act (bulk water removal)

---

FIRST READING, MARCH 23, 2010

---

THE HONOURABLE SENATOR MURRAY, P.C.

**S-213**

Troisième session, quarantième législature,  
59 Elizabeth II, 2010

**SÉNAT DU CANADA**

**PROJET DE LOI S-213**

Loi modifiant la Loi du traité des eaux limitrophes  
internationales (captage massif d'eau)

---

PREMIÈRE LECTURE LE 23 MARS 2010

---

L'HONORABLE SÉNATEUR MURRAY, C.P.

## SUMMARY

This enactment amends the *International Boundary Waters Treaty Act* to prohibit the removal, in bulk, of boundary waters from the water basins in which the boundary waters are located. The prohibition applies to all boundary waters as defined in the International Boundary Waters Treaty. The enactment sets out limited exceptions to the prohibition for specified usages, but does not provide regulation-making authority to specify other exceptions to the prohibition.

The enactment also requires that certain regulations proposed to be made under the Act be laid before each House of Parliament, and provides that those regulations may not be made if a House adopts a motion disapproving the proposed regulations.

## SOMMAIRE

Le texte modifie la *Loi du traité des eaux limitrophes internationales* afin d'interdire le captage massif d'eaux limitrophes des bassins hydrographiques où elles se trouvent. L'interdiction s'applique à toutes les eaux limitrophes au sens du traité des eaux limitrophes internationales. Le texte établit des exceptions limitées à l'interdiction de certains usages précis, mais ne donne pas le pouvoir d'en établir d'autres par règlement.

Le texte indique en outre que certains projets de règlement proposés en vertu de la loi doivent être déposés devant chaque chambre du Parlement et qu'ils ne peuvent être pris si une chambre adopte une motion les rejetant.

All parliamentary publications are available on the  
Parliamentary Internet Parlementaire  
at the following address:

<http://www.parl.gc.ca>

Toutes les publications parlementaires sont disponibles sur le  
réseau électronique « Parliamentary Internet Parlementaire »  
à l'adresse suivante :

<http://www.parl.gc.ca>

SENATE OF CANADA

SÉNAT DU CANADA

**BILL S-213**

**PROJET DE LOI S-213**

An Act to amend the International Boundary Waters Treaty Act (bulk water removal)

Loi modifiant la Loi du traité des eaux limitrophes internationales (captage massif d'eau)

R.S., c. I-17

Her Majesty, by and with the advice and consent of the Senate and House of Commons of Canada, enacts as follows:

Sa Majesté, sur l'avis et avec le consentement du Sénat et de la Chambre des communes du Canada, édicte :

L.R., ch. I-17

**1. Section 10 of the *International Boundary Waters Treaty Act* is amended by adding the following in alphabetical order:**

**1. L'article 10 de la *Loi du traité des eaux limitrophes internationales* est modifié par adjonction, selon l'ordre alphabétique, de ce qui suit :**

"removal of boundary waters in bulk"  
« captage massif d'eaux limitrophes »

"removal of boundary waters in bulk" means the removal of water from boundary waters and taking the water, whether it has been treated or not, outside the water basin in which the boundary waters are located

« captage massif d'eaux limitrophes » S'entend du captage d'eaux limitrophes et de leur transfert qu'elles aient été traitées ou non à l'extérieur de leur bassin hydrographique par l'un ou l'autre des moyens suivants :

« captage massif d'eaux limitrophes »  
"removal of boundary waters in bulk"

(a) by any means of diversion, including by pipeline, canal, tunnel, aqueduct or channel, or

a) par dérivation, notamment grâce à un pipeline, canal, tunnel, aqueduc ou canal;

(b) by any other means by which more than 50,000 litres of boundary waters are taken outside the water basin per day,

b) par tout autre moyen permettant le transfert à l'extérieur d'un bassin hydrographique de plus de 50 000 litres d'eaux limitrophes par jour.

but does not include taking a manufactured product that contains water, including water and other beverages in bottles or packages, outside the water basin.

Est exclu de la présente définition le transfert à l'extérieur du bassin hydrographique, d'un produit manufacturé qui contient de l'eau, y compris l'eau et toute autre boisson mise dans des bouteilles ou dans d'autres contenants.

**2. Section 13 of the Act is replaced by the following:**

**2. L'article 13 de la même loi est remplacé par ce qui suit :**

Removal of water in bulk prohibited

**13. (1) Despite section 11, no person shall use or divert boundary waters by the removal of boundary waters in bulk.**

**13. (1) Malgré l'article 11, nul ne peut utiliser ou dériver les eaux limitrophes par le captage massif d'eaux limitrophes.**

Captage massif interdit

Exceptions	<p>(2) Subsection (1) does not apply to the removal of boundary waters in bulk</p> <p>(a) for use in a conveyance, including a vessel, aircraft or train,</p> <p>(i) as ballast,</p> <p>(ii) for the operation of the conveyance, or</p> <p>(iii) for people, animals or goods on or in the conveyance; or</p> <p>(b) for firefighting or humanitarian purposes on a short-term, non-commercial basis.</p>	<p>(2) Le paragraphe (1) ne s'applique pas au captage massif d'eaux limitrophes destinées à être utilisées, selon le cas :</p> <p>a) à bord d'un moyen de transport, notamment un navire, un aéronef ou un train :</p> <p>(i) soit comme lest,</p> <p>(ii) soit pour son fonctionnement,</p> <p>(iii) soit pour les personnes, les animaux ou les marchandises transportés à bord;</p> <p>b) pour la lutte contre les incendies ou à des fins humanitaires, de façon temporaire, dans le cadre d'un projet non commercial.</p>	Exceptions 5 10 15
Deeming	<p>(3) For the purpose of subsection (1) and the application of the treaty, <u>the removal of boundary waters in bulk</u> is deemed, given the cumulative effect of <u>such</u> removals, to affect the natural level or flow of the boundary waters on the other side of the international boundary.</p>	<p>(3) Pour l'application du paragraphe (1) et du traité, le captage <u>massif</u> d'eaux limitrophes <u>est</u> réputé, étant donné l'effet cumulatif de ce type d'activité, modifier le débit ou le niveau naturels <u>des</u> eaux <u>limitrophes</u> de l'autre côté de la frontière internationale.</p>	Présomption 15 20
	<p><b>3. (1) Paragraphs 21(1)(a) to (d) of the Act are repealed.</b></p> <p><b>(2) Subsection 21(2) of the Act is replaced by the following:</b></p>	<p><b>3. (1) Les alinéas 21(1)a) à d) de la même loi sont abrogés.</b></p> <p><b>(2) Le paragraphe 21(2) de la même loi est remplacé par ce qui suit :</b></p>	25
Regulations	<p>(2) Subject to subsections (3) to (5), the Governor in Council may, on the recommendation of the Minister, make regulations</p> <p>(a) specifying what constitutes a use, obstruction, diversion or work for the purposes of this Act;</p> <p>(b) defining, for the purposes of this Act, any word or expression used in sections 11 to 26 that is not defined in this Act; <u>and</u></p> <p>(c) specifying exceptions to the application of subsections 11(1) and 12(1).</p>	<p>(2) <u>Sous réserve des paragraphes (3) à (5)</u>, le gouverneur en conseil, sur recommandation du ministre, peut par règlement :</p> <p>a) préciser ce qui constitue une utilisation ou un usage, une obstruction, un ouvrage ou une dérivation pour l'application de la présente loi;</p> <p>b) définir, pour l'application de la présente loi, les termes non définis des articles 11 à 26;</p> <p>c) prévoir les cas d'exception à l'application des paragraphes 11(1) et 12(1).</p>	Règlements 25 30 35
Tabling and referral of proposed regulation	<p>(3) Before a regulation is made under subsection (2), the proposed regulation shall be tabled in each House of Parliament and may be referred to an appropriate committee of that House.</p>	<p>(3) Tout projet de règlement fondé sur le paragraphe (2) est déposé devant chaque chambre du Parlement et peut être renvoyé au comité compétent de celle-ci.</p>	Dépôt et renvoi du projet de règlement 40
Disapproval by committee	<p>(4) A committee to which a proposed regulation is referred may, within 30 sitting days after the proposed regulation is tabled, report to the House that it disapproves the</p>	<p>(4) Le comité saisi d'un projet de règlement peut présenter à la chambre, dans les trente jours de séance suivant le dépôt, un rapport de rejet du projet de règlement; une</p>	Rejet par le comité 45

Making of  
regulation

proposed regulation, in which case a motion to concur in the report shall be put to the House in accordance with its procedures.

(5) The proposed regulation may be made if no report disapproving the proposed order is presented in accordance with subsection (4) or if, in respect of each such report that is presented, the motion to concur in the report is negatived.

motion visant l'adoption du rapport est alors présentée et mise aux voix en conformité avec la procédure de la chambre.

(5) Le règlement peut être pris si aucun rapport de rejet n'est présenté selon le paragraphe (4) ou si la motion visant l'adoption du rapport est rejetée.

Prise du  
règlement

## EXPLANATORY NOTES

*International Boundary Waters Treaty Act*

*Clause 1:* New.

*Clause 2:* Existing text of section 13:

**13.** (1) Despite section 11, no person shall use or divert boundary waters by removing water from the boundary waters and taking it outside the water basin in which the boundary waters are located.

(2) For the purpose of subsection (1) and the application of the treaty, removing water from boundary waters and taking it outside the water basin in which the boundary waters are located is deemed, given the cumulative effect of removals of boundary waters outside their water basins, to affect the natural level or flow of the boundary waters on the other side of the international boundary.

(3) Subsection (1) applies only in respect of the water basins described in the regulations.

(4) Subsection (1) does not apply in respect of the exceptions specified in the regulations.

*Clause 3:* (1) Relevant portions of subsection 21(1):

**21.** (1) The Governor in Council may, on the recommendation of the Minister, make regulations

(a) specifying what constitutes a use, obstruction, diversion or work for the purposes of this Act;

(b) defining, for the purposes of this Act, any word or expression used in sections 11 to 26 that is not defined in this Act;

(c) describing the water basins to which section 13 applies;

(d) specifying exceptions to the application of subsections 11(1), 12(1) and 13(1);

...

(2) Existing text of subsection 21(2):

(2) For greater certainty, regulations made under paragraph (1)(a) do not restrict the ordinary meaning of the words “use”, “obstruction”, “diversion” or “work”.

## NOTES EXPLICATIVES

*Loi du traité des eaux limitrophes internationales*

*Article 1 :* Nouveau.

*Article 2 :* Texte de l'article 13 :

**13.** (1) Malgré l'article 11, nul ne peut utiliser ou dériver des eaux limitrophes d'un bassin hydrographique en les captant et en les transférant à l'extérieur du bassin.

(2) Pour l'application du paragraphe (1) et du traité, le captage et le transfert d'eaux limitrophes à l'extérieur de leur bassin hydrographique sont réputés, étant donné l'effet cumulatif de ce type d'activité sur les eaux limitrophes, modifier le débit ou le niveau naturels de ces eaux de l'autre côté de la frontière internationale.

(3) Le paragraphe (1) ne s'applique qu'aux bassins hydrographiques décrits par règlement.

(4) Il ne s'applique pas dans les cas d'exception prévus par règlement.

*Article 3 :* (1) Texte du passage visé du paragraphe 21(1) :

**21.** (1) Le gouverneur en conseil, sur recommandation du ministre, peut par règlement :

a) préciser ce qui constitue une utilisation ou un usage, une obstruction, un ouvrage ou une dérivation pour l'application de la présente loi;

b) définir, pour l'application de la présente loi, les termes non définis des articles 11 à 26;

c) décrire les bassins hydrographiques pour l'application de l'article 13;

d) prévoir les cas d'exception à l'application des paragraphes 11(1), 12(1) ou 13(1);

[...]

(2) Texte du paragraphe 21(2) :

(2) Il est entendu qu'un règlement pris en vertu de l'alinéa (1)a) n'a pas pour effet de restreindre le sens normal des termes « utilisation », « usage », « obstruction », « ouvrage » ou « dérivation ».